



ADVIES Nr. 1.886

---

Zitting van dinsdag 17 december 2013

---

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector

x                    x                    x

2.673-1  
2.674-1

## **A D V I E S Nr. 1.886**

---

Onderwerp: Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector

---

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 26 november 2013 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector.

Dat ontwerp van koninklijk besluit voert de beslissingen uit die werden genomen door de ministerraad van 10 oktober 2013, meer bepaald de toekenning van een lastenverlaging van 80 miljoen euro ter compensatie van de afschaffing van de carenzdag, waarvan 16,419 miljoen voor de non-profitsector, en 4 miljoen euro extra voor werknemers die volcontinu werken binnen de non-profitsector.

Gelet op het feit dat een van de beslissingen van de ministerraad van 10 oktober 2013, namelijk de toekenning van een lastenverlaging van 80 miljoen euro, zowel de profitsector als de socialprofitsector betreft en overwegende dat die maatregelen voor een lastenverlaging van 80 miljoen euro ter compensatie van de afschaffing van de carenzdag een coherent geheel vormen dat globaal moet worden onderzocht, heeft de Raad zich uit eigen beweging ook gebogen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 331 van de programmawet van 24 december 2002. Dat ontwerp van koninklijk besluit versterkt de structurele vermindering voor de profitsector.

De bespreking van dat vraagstuk werd toevertrouwd aan de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen - Sociale Zekerheid.

Op verslag van die commissie heeft de Raad op 17 december 2013 het volgende advies uitgebracht.

x            x            x

## **ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD**

---

### **I. ONDERWERP EN DRAAGWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG**

Tijdens de ministerraad van 10 oktober 2013 heeft de regering in het kader van de harmonisering van de statuten arbeiders-bedienden besloten een lastenverlaging van 80 miljoen euro toe te kennen ter compensatie van de afschaffing van de carenzdag, die voortaan deel zal uitmaken van de periode van gewaarborgd loon. Van die lastenverlaging wordt 16,419 miljoen euro toegekend aan de non-profitsector en 63,581 miljoen euro aan de profitsector.

Op grond van die beslissing werden gelijktijdig twee ontwerpteksten opgesteld.

Mevrouw M. De Coninck, minister van Werk, heeft bij brief van 26 november 2013 het advies van de Nationale Arbeidsraad ingewonnen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector.

Dat ontwerp van koninklijk besluit bevat twee delen.

Het eerste deel geeft uitvoering aan de beslissingen van de ministerraad van 10 oktober 2013, meer bepaald de toekenning van een lastenverlaging van 16,419 miljoen euro aan de non-profitsector, ter compensatie van de afschaffing van de carenzdag, die voortaan deel zal uitmaken van de periode van gewaarborgd loon.

Concreet brengt de ontwerptekst het bedrag van het forfait van de structurele vermindering in de sociale Maribel van 387,83 euro op 395,45 euro per kwartaal vanaf 1 januari 2014.

Het ontwerp van koninklijk besluit bevat bovendien een tweede deel over de toekenning van 4 miljoen euro extra aan werknemers die volcontinu werken binnen de non-profitsector. Die verhoging zal meer bepaald worden gebruikt voor de indienstneming van verplegend personeel in de ziekenhuizen waar de verplichting tot volcontinuïdient leidt tot de zwaarste zorglast, vergeleken met de toegewezen effectieven binnen de huidige budgettaire limieten.

Gelet op het feit dat een van de beslissingen van de ministerraad van 10 oktober 2013, namelijk de toekenning van een lastenverlaging van 80 miljoen euro, zowel de profitsector als de socialprofitsector betreft en overwegende dat die maatregelen voor een lastenverlaging van 80 miljoen euro ter compensatie van de afschaffing van de carenzdag een coherent geheel vormen dat globaal moet worden onderzocht, heeft de Raad zich uit eigen beweging ook gebogen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 331 van de programmawet van 24 december 2002, dat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid hem op zijn verzoek heeft bezorgd.

Dat ontwerp van koninklijk besluit versterkt het forfait van de structurele vermindering van de werkgeversbijdragen voor de sociale zekerheid voor werknemers van categorie 1. Krachtens het ontwerp van koninklijk besluit zal het bedrag van het forfait op 1 januari 2014 van 455 euro op 462,60 euro per kwartaal worden gebracht.

Om zich met kennis van zaken te kunnen uitspreken, heeft de Raad kunnen rekenen op de technische steun van de beleidscel van de minister van Werk, die hij dan ook wil bedanken voor haar waardevolle medewerking.

## **II. STANDPUNT VAN DE RAAD**

De Raad heeft zich aandachtig gebogen over de twee ontwerpen van koninklijk besluit, namelijk het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 331 van de programmawet van 24 december 2002 en het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector.

Hij wenst daarover een aantal opmerkingen te maken.

A. Het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 331 van de programmawet van 24 december 2002

De Raad constateert dat de regering tijdens de ministerraad van 10 oktober 2013 heeft besloten een lastenverlaging van 80 miljoen euro toe te kennen ter compensatie van de afschaffing van de carenzdag, die voortaan deel zal uitmaken van de periode van gewaarborgd loon.

De Raad heeft zich uit eigen beweging gebogen over het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 331 van de programmawet van 24 december 2002.

Hij constateert dat het ontwerp uitvoering geeft aan die maatregel voor de profitsector, ter versterking van het bedrag van het forfait van de structurele vermindering voor de werknemers die zijn tewerkgesteld in categorie 1, door het forfait van 455 euro op 462,60 euro per kwartaal te brengen vanaf 1 januari 2014.

Na een grondige bespreking neemt de Raad akte van de beslissing van de ministerraad van 10 oktober 2013 om een lastenverlaging van 80 miljoen euro toe te kennen ter compensatie van de afschaffing van de carenzdag.

Hij constateert evenwel dat de compensatiemaatregel een globale maatregel is en niet specifiek is gericht op de sectoren en ondernemingen die worden geconfronteerd met de meerkosten van een afschaffing van de carenzdag.

B. Het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector

De Raad constateert dat het voorgelegde ontwerp van tekst twee verschillende maatregelen uitvoert.

1. Hij merkt op dat het eerste deel een lastenverlaging van 16,419 miljoen euro toekent aan de non-profitsector, ter compensatie van de afschaffing van de carenzdag, die voortaan deel zal uitmaken van de periode van gewaarborgd loon.

De Raad wijst erop dat, in het kader van de wetgeving sociale Maribel, aan de toekenning van de structurele vermindering een voorwaarde verbonden is, namelijk dat de toekenning van de sociale Maribel integraal moet worden bestemd voor de financiering van extra arbeidsplaatsen en dat die voorwaarde ook geldt voor de versterking van het forfait in de sociale Maribel ter compensatie van de afschaffing van de carenzdag, zoals in het ontwerp van koninklijk besluit is bepaald.

De Raad heeft daarover geen akkoord kunnen bereiken.

De leden, met uitzondering van de leden die het Algemeen Belgisch Vakverbond vertegenwoordigen, vragen om het deel "compensatie carenzdag" in de sociale Maribel voor de sector van de beschutte werkplaatsen vrij te stellen van de verplichte aanwending voor de financiering van bijkomende tewerkstelling.

De sector van de beschutte werkplaatsen stelt bij benadering 80 % arbeiders tewerk. De meerkost die de eengemaakte regels inzake opzeg in deze sector zullen genereren, is dan ook groter dan in andere sectoren, niet in het minst omdat de sector niet kan genieten van een aantal andere compensaties (waaronder de fiscale vrijstelling voor ontslagprovisies en de compensatie via het Sluitingsfonds). Bovendien heeft de sector het bijzonder hard te verduren door de aanhoudende crisis, versterkt door de toenemende kost van tijdelijke werkloosheid. Voor de beschutte werkplaatsen geldt bovendien dat het, vanuit de noodzaak van een eengemaakte regeling met de sociale werkplaatsen, niet aangewezen is de beschutte werkplaatsen anders te behandelen dan de sociale werkplaatsen. Het is dan ook logisch dat de compensatie van de meerkost enkel gebruikt wordt voor een daadwerkelijke verlaging van de loonkost in plaats van een omzetting in werkgelegenheid. Temeer daar de sector vandaag meer kampt met het probleem om voldoende werk te hebben voor de doelgroepwerknemers, dan met de behoefte aan uitbreiding van de werkgelegenheid. De meerkost van het eenheidsstatuut treft bovendien elke onderneming, terwijl slechts een deel van de ondernemingen kunnen genieten van de jobs sociale Maribel.

De leden, met uitzondering van de leden die het Algemeen Belgisch Vakverbond vertegenwoordigen, vragen concreet een aanpassing van artikel 49, vijfde lid, 1° van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector als volgt:

"1° in de sector van de beschutte werkplaatsen de bijdrageverminderingen die overeenstemmen met 249,32 euro per kwartaal vrijgesteld van de verplichte aanwending voor financiering van bijkomende tewerkstelling;"

De leden die het Algemeen Belgisch Vakverbond vertegenwoordigen, vragen zich af waarom in dit advies wordt verzocht om een uitzondering op de verplichting om de bijdrageverminderingen aan te wenden voor de financiering van extra arbeidsplaatsen voor de beschutte werkplaatsen, terwijl in de drie betrokken fondsen nog niet iedereen zich heeft uitgesproken en vanuit die fondsen een overleg met de beleidscel Werk is gevraagd om dat punt te regelen.

De leden die het Algemeen Belgisch Vakverbond vertegenwoordigen, willen geen uitzonderingen op de verplichting om de bijdrageverminderingen aan te wenden voor de financiering van extra arbeidsplaatsen voor de sector van de beschutte werkplaatsen, en dit om verschillende redenen:

- Die sector maakt integraal deel uit van de non-profitsector en moet dus meegaan met afspraken en evoluties.
- Het argument volgens hetwelk het niet wenselijk is om, gelet op de noodzaak van één enkele regelgeving met de sociale werkplaatsen, de beschutte werkplaatsen anders te behandelen dan de sociale werkplaatsen, gaat enkel op voor één gewest.
- De carenzdag is al sedert 2008 afgeschaft en die afschaffing is al gecompenseerd. Bovendien is de meerkost van een verlenging van de opzeg niet bewezen.
- De moeilijke economische situatie van de sector van de beschutte werkplaatsen zal niet worden opgelost met de voorziene financiële middelen ter compensatie van de afschaffing van de carenzdag.
- Het uitbreidingsbeleid in de sector van de beschutte werkplaatsen is erg beperkt of van generlei waarde.
- De tewerkstellingskansen van de doelgroep dalen altijd maar.
- De werkloosheid onder de doelgroep is zeer hoog.

Om al die redenen pleiten de leden die het Algemeen Belgisch Vakverbond vertegenwoordigen voor het behoud van de verplichting om de bijdrageverminderingen aan te wenden voor de financiering van extra arbeidsplaatsen voor de sector van de beschutte werkplaatsen.

2. De Raad constateert dat de tweede maatregel van het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 juli 2002 houdende maatregelen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling in de non-profit sector tot doel heeft de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing voor ploegen- en nachtarbeid te versterken ten gunste van volcontinuarbeid.

De Raad merkt op dat fiscaal een soortgelijke maatregel werd ontwikkeld voor de profitsector. De parlementaire behandeling van die maatregel, waarover de Raad niet werd geraadpleegd, is aan de gang.

De Secretaris,

De Voorzitter,

J.-P. Delcroix

P. Windey