

ADVIES Nr. 1.925

---

Zitting van dinsdag 24 februari 2015

---

Het systeem van de werkgeversgroepering - Gevolggeving aan advies nr. 1.890 en aan advies nr. 1.905 - Problematiek BTW-plicht - Verlenging geldigheidsduur van het koninklijk besluit van 8 juli 2014

x                    x                    x

2.555/2-3  
2.555/4-3

## **ADVIES Nr. 1.925**

---

Onderwerp : Het systeem van de werkgeversgroepering - Gevolggeving aan advies nr. 1.890 en aan advies nr. 1.905 - Problematiek BTW-plicht - Verlenging geldigheidsduur van het koninklijk besluit van 8 juli 2014

---

De commissie Individuele Arbeidsverhoudingen heeft besloten om uit eigen beweging een advies uit te brengen over de verlenging van de geldigheidsduur van artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 juli 2014<sup>1</sup> en over de problematiek van de BTW-plicht voor de ondernemingen die lid zijn van de werkgeversgroepering.

De Raad heeft tijdens zijn zitting van 24 februari 2015 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x                    x                    x

---

<sup>1</sup> Koninklijk besluit van 8 juli 2014 tot uitvoering van artikel 186 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen en tot bepaling van de datum van inwerking-treding van hoofdstuk 15 van de wet van 25 april 2014 houdende diverse bepalingen inzake socia-  
le zekerheid, B.S. 18 juli 2014.

## ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

---

### I. DE ANTECEDENTEN

De Nationale Arbeidsraad herinnert aan zijn advies nr. 1.890 van 28 januari 2014 en aan zijn advies nr. 1.905 van 29 april 2014 over het systeem van de werkgeversgroepering.

In het advies nr. 1.890 van 28 januari 2014 heeft de Raad zich uitgesproken over een voorontwerp van wet tot wijziging van de artikelen 188 en 189 van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen. Dit voorontwerp van wet kadert in de hervorming van het systeem van de werkgeversgroepering zoals opgenomen in het regeerakkoord van 1 december 2011 (punt 2.1.6 "het arbeidsrecht moderniseren"). Het advies volgde op een brief van 18 december 2013 waarin de Raad bij hoogdringendheid, gelet op de ministerraad van 19 december 2013, de minister van Werk in kennis heeft gesteld van de aandachtspunten en de bezorgdheden van de sociale partners omtrent het voorontwerp van wet. De wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen werd gewijzigd door de wet van 25 april 2014 (hoofdstuk 15) houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid. Deze wet werd op 6 juni 2014 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Het advies nr. 1.905 van 29 april 2014 heeft betrekking op een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van afdeling I van hoofdstuk XI (artikelen 186 en 190/1) van de wet van 12 augustus 2000 houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen. Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft geleid tot het koninklijk besluit van 8 juli 2014 dat op 18 juli 2014 werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Het koninklijk besluit regelt onder meer de procedure omtrent de toelating aan werkgeversgroeperingen om werknemers ter beschikking te stellen van hun leden die wordt verleend door de minister van Werk en de datum van inwerkingtreding van hoofdstuk 15 van de wet van 25 april 2014 houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid.

Momenteel zijn in de commissie Individuele Arbeidsverhoudingen nog werkzaamheden bezig omtrent de uitwerking van een aantal aspecten met het oog op een globale juridische oplossing voor het systeem van de werkgeversgroepering.

De commissie Individuele Arbeidsverhoudingen heeft besloten om uit eigen beweging een advies uit te brengen over de verlenging van de geldigheidsduur van artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 juli 2014 en over de problematiek van de BTW-plicht voor de ondernemingen die lid zijn van de werkgeversgroepering.

## II. STANDPUNT VAN DE RAAD

### 1. Verlenging van de geldigheidsduur van het koninklijk besluit van 8 juli 2014

Opdat het systeem van de werkgeversgroepering goed zou werken en succesvol zou zijn, heeft de Raad in zijn advies nr. 1.890 van 28 januari 2014 en in zijn advies nr. 1.905 van 29 april 2014 benadrukt dat het essentieel is dat eerst een globale juridische oplossing wordt gevonden vooraleer de definitieve verordenende of cao-regelingen van kracht worden.

Om die reden heeft de Raad in zijn advies nr. 1.890 van 28 januari 2014 en zijn advies nr. 1.905 van 29 april 2014 dan ook gevraagd om in afwachting van de inwerkingtreding van de nieuwe regeling de oprichting van de nieuwe werkgeversgroeperingen in eerste instantie te beschouwen als proefprojecten. Voor deze proefprojecten is dan ook een wettelijk kader nodig. Het koninklijk besluit van 8 juli 2014 komt hieraan tegemoet. In zijn advies nr. 1.905 van 29 april 2014 heeft de Raad erop gewezen dat het koninklijk besluit maar voor een beperkte duur en bij wijze van experiment zou mogen gelden, namelijk alleen voor de behoorlijk ingediende toelatingsaanvragen tot uiterlijk 30 juni 2014.

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 8 juli 2014 bepaalt dat artikel 1 (procedure omtrent de toelating aan werkgeversgroeperingen om werknemers ter beschikking te stellen) buiten werking treedt op 1 juli 2015.

Gelet op het feit dat de werkzaamheden met het oog op een globale juridische oplossing nog niet afgerond zijn en ermee rekening houdend dat de gewijzigde wet om de twee jaar moet worden geëvalueerd door de Raad (art. 190/1), vraagt de Raad dan ook dat de geldigheidsduur van artikel 1 van het koninklijk besluit van 8 juli 2014 wordt verlengd met één jaar.

### 2. Problematiek van de BTW-plicht

Zoals reeds geformuleerd in de brief van 18 december 2013 aan de minister van Werk en in het advies nr. 1.890 van 28 januari 2014 dringt de Raad opnieuw erop aan dat een wettelijke oplossing wordt gevonden voor de vrijstelling van de BTW-plicht voor de ondernemingen die lid zijn van de werkgeversgroepering en die in principe niet BTW-plichtig zijn, met inachtneming van een gelijke behandeling van de verschillende betrokken actoren.

In de huidige wetgeving is bepaald dat de werkgeversgroepering in principe BTW-plichtig is. Artikel 2, 2° van het koninklijk besluit nr. 43 van 5 juli 1991<sup>2</sup> voorziet in een BTW-vrijstelling. De voorwaarde is evenwel dat de leden van de groepering ofwel eenzelfde soort van werkzaamheid uitoefenen, ofwel behoren tot eenzelfde financiële, economische, professionele of sociale groep. Dit houdt in dat in het geval dat ondernemingen die niet BTW-plichtig zijn en een verschillende activiteit uitoefenen, een werkgeversgroepering oprichten, deze werkgeversgroepering BTW-plichtig is. Ook in de situatie waar een onderneming die BTW-plichtig is een werkgeversgroepering wil vormen met een onderneming die niet BTW-plichtig is, stelt zich de problematiek van de BTW-plicht. De Raad herhaalt in voorliggend advies zijn vraag om een wettelijke oplossing voor deze problematiek te zoeken en vraagt om hierbij betrokken te worden.

-----

---

<sup>2</sup> Koninklijk besluit nr. 43 van 5 juli 1991 met betrekking tot de vrijstelling op het stuk van de belasting over de toegevoegde waarde ten aanzien van de door zelfstandige groeperingen van personen aan hun leden verleende diensten, B.S. 6 augustus 1991.