



Vragen en antwoorden over de EU-begroting voor herstel: de faciliteit voor herstel en veerkracht

Brussel, 28 mei 2020

Wat is de faciliteit voor herstel en veerkracht?

De nieuwe faciliteit voor herstel en veerkracht zal grootschalige financiële steun bieden voor hervormingen en investeringen door de lidstaten, met als doel de economische en sociale impact van de coronaviruspandemie te beperken en de economieën van de EU duurzamer en veerkrachtiger te maken en ze beter voor te bereiden op de uitdagingen die de groene en digitale transitie met zich meebrengen.

De faciliteit zal de lidstaten helpen de uitdagingen aan te gaan die in het Europees Semester zijn vastgesteld op gebieden als concurrentievermogen, productiviteit, milieu en duurzaamheid, onderwijs en vaardigheden, gezondheid, werkgelegenheid en economische, sociale en territoriale cohesie. Ook zal zij waarborgen dat bij deze investeringen en hervormingen de groene en digitale transitie voldoende aandacht krijgen om banen en duurzame groei te helpen creëren en de veerkracht van de Unie te vergroten.

Hoeveel geld komt er beschikbaar?

Het grootste deel van de financiering zal worden verstrekt door middel van subsidies, die kunnen worden aangevuld met leningen. Aan subsidies zal in totaal 310 miljard euro beschikbaar zijn (uitgedrukt in constante prijzen; 335 miljard in lopende prijzen), aan leningen nog eens 250 miljard euro (in constante prijzen; 268 miljard in lopende prijzen).

Voor de subsidies wordt een maximumbedrag per lidstaat vastgesteld op basis van een vooraf bepaalde verdeelsleutel, die rekening houdt met bevolkingsomvang, bbp per hoofd van de bevolking en werkloosheid. De sleutel zal met name gunstig zijn voor de landen die het zwaarst door de crisis zijn getroffen, in het bijzonder de landen met een laag inkomen per hoofd van de bevolking en een hoge werkloosheid.

In aanvulling op de subsidies kunnen de lidstaten een lening aanvragen voor de uitvoering van hun hervormingen en overheidsinvesteringen. Een lening moet worden gerechtvaardigd door de grotere financieringsbehoefte die samenhangt met de door de lidstaten ingediende plannen voor herstel en veerkracht. De omvang van de leningen voor elke lidstaat mag niet meer bedragen dan 4,7 % van het bruto nationaal inkomen van die lidstaat. Alleen in uitzonderlijke omstandigheden is eventueel een verhoging mogelijk, afhankelijk van de beschikbare middelen.

Welke soorten hervormingen en investeringen komen in aanmerking voor financiering uit de faciliteit?

Om in aanmerking te komen voor de faciliteit moeten de lidstaten plannen voor herstel en veerkracht opstellen waarin zij hun hervormings- en investeringsagenda's uiteenzetten voor de komende vier jaar tot 2024. Die plannen moeten in een samenhangend pakket zowel hervormingen als projecten voor overheidsinvesteringen omvatten.

In de plannen moeten hervormingen en investeringen worden uiteengezet waarmee de uitdagingen worden aangepakt die in het kader van het Europees Semester zijn vastgesteld, met name die welke verband houden met de groene en digitale transitie. In de plannen moet onder meer worden toegelicht hoe zij zullen bijdragen aan de versterking van het groeipotentieel, de veerkracht en de cohesie van de betrokken lidstaat. De subsidies en leningen zullen in termijnen worden uitbetaald na het bereiken van de mijlpalen en streefdoelen die de lidstaten in hun plannen voor herstel en veerkracht hebben vastgelegd.

Hoe wordt deze faciliteit geïntegreerd in het Europees Semester en gecoördineerd met de energie-unie?

De plannen worden door de lidstaten gepresenteerd en moeten in overeenstemming zijn met de in het Europees Semester vastgestelde uitdagingen en prioriteiten, de nationale hervormingsprogramma's, de nationale energie- en klimaatplannen, de plannen voor een rechtvaardige transitie en de in het kader van de fondsen van de Unie vastgestelde partnerschapsovereenkomsten en operationele programma's.

Bovendien zullen de plannen als bijlage bij het respectieve nationale hervormingsprogramma worden gevoegd. De lidstaten moeten in het kader van het Europees Semester verslag uitbrengen over hun voortgang bij de uitvoering van de plannen.

Wat is de toegevoegde waarde van een lening in aanvulling op een subsidie?

De leningen zullen een aanvulling vormen op de subsidies en extra financiering bieden voor lidstaten die grotere financieringsbehoeften hebben omdat zij omvangrijkere hervormingen en investeringen moeten realiseren. Met de lening worden aanvullende hervormingen en investeringen gefinancierd die verder gaan dan die welke al door de subsidie worden ondersteund. De leningen zullen profiteren van de lange looptijden en gunstige rentetarieven van de Unie. Zij zullen derhalve met name interessant en gunstig zijn voor lidstaten die met hogere financieringskosten te maken hebben.

Hoe worden de besluiten genomen?

De lidstaten dienen bij de Commissie plannen voor herstel en veerkracht in. Daarvoor hebben zij tot 2022 jaarlijks tot uiterlijk 30 april de tijd, maar zij kunnen in oktober, tegelijk met hun nationale ontwerpbegroting, al een eerste ontwerp indienen. Om de steun zo snel mogelijk beschikbaar te kunnen maken, worden de lidstaten aangemoedigd hun eerste plan dit jaar al in te dienen.

De Commissie zal de plannen op basis van transparante criteria beoordelen. De plannen moeten op doeltreffende wijze de in het kader van het Europees Semester vastgestelde relevante uitdagingen aanpakken, bijdragen aan het versterken van het groeipotentieel en de veerkracht van de lidstaat en aan het verbeteren van de cohesie, en zij moeten maatregelen bevatten die in aanzienlijke mate bijdragen aan het aanpakken van de groene en digitale transitie. De ondersteunde maatregelen moeten negatieve gevolgen voor het klimaat en het milieu vermijden.

Als aan de beoordelingscriteria wordt voldaan, neemt de Commissie een besluit tot vaststelling van de financiële bijdrage waar de lidstaat op kan rekenen (in de vorm van een subsidie en, indien aangevraagd, een lening), met de bijbehorende mijlpalen en streefdoelen.

Met het oog op de voorbereiding en de uitvoering van de plannen voor herstel en veerkracht door de lidstaten kan ook de Raad, in het kader van het Europees Semester, de stand van de capaciteit voor herstel, veerkracht en aanpassing in de Unie bespreken op basis van beschikbare documenten van de Commissie.

De goedgekeurde plannen zullen aan het Europees Parlement en de Raad worden meegedeeld. De Commissie zal ook jaarlijks aan beide instellingen verslag uitbrengen over de voortgang bij de uitvoering van de plannen door de lidstaten en over de uitgaven in het kader van de faciliteit.

Hoe verhoudt de faciliteit zich tot andere ondersteuningsinitiatieven zoals React-EU, programma's van het cohesiebeleid en SURE?

De faciliteit en React-EU vullen elkaar aan.

React-EU zal zich toespitsen op crisisherstelacties op kortere termijn met betrekking tot de arbeidsmarkt, de gezondheidszorg en kleine en middelgrote ondernemingen (liquiditeits- en solvabiliteitssteun), en op essentiële investeringen voor de groene en digitale transitie. React-EU zal onmiddellijk en rechtstreeks steun verlenen aan de economieën van de lidstaten.

De faciliteit voor herstel en veerkracht zal hervormingen en investeringen op de langere termijn ondersteunen, in het bijzonder op het gebied van groene en digitale technologieën, die een blijvend effect hebben op de productiviteit en de veerkracht van de economie van de Unie.

De faciliteit vormt ook een aanvulling op de reeks maatregelen die reeds zijn ontwikkeld in reactie op de huidige coronaviruspandemie, zoals de wijziging van de verordening inzake het cohesiebeleid, de corona-investeringsinitiatieven en SURE.

Wat gebeurt er met het steunprogramma voor hervormingen?

De faciliteit bouwt voort op de vooruitgang die is geboekt met het hervormingsinstrument, dat was opgenomen in het voorstel van de Commissie uit 2018 voor een steunprogramma voor hervormingen, maar in een vorm die is aangepast aan de nieuwe economische situatie waarmee alle EU-lidstaten te maken krijgen en de nieuwe financieringsmethode. Het steunprogramma voor hervormingen wordt ingetrokken en inhoudelijk vervangen door de faciliteit voor herstel en veerkracht en een instrument voor technische ondersteuning, die in twee op zichzelf staande verordeningen worden ingesteld.

Wat is het instrument voor technische ondersteuning?

Het instrument voor technische ondersteuning is de voortzetting van het bestaande steunprogramma voor structurele hervormingen (SRSP) en bouwt voort op het succes ervan, zodat de Commissie de administratieve capaciteit van de EU-lidstaten verder kan helpen versterken. Het instrument voor technische ondersteuning zal de inspanningen van de lidstaten ondersteunen bij het doorvoeren van

hervormingen die nodig zijn om economisch en sociaal herstel, veerkracht en convergentie tot stand te brengen. Met het instrument kan de Commissie de autoriteiten van de lidstaten ondersteunen bij hun inspanningen om de hervormingen op hun eigen prioriteiten af te stemmen en hun vermogen tot het ontwikkelen en uitvoeren van hervormingsbeleid en -strategieën te versterken, en hen in staat stellen hun voordeel te doen met de goede praktijken en voorbeelden van anderen. In de nasleep van de crisis zal technische ondersteuning extra hard nodig zijn.

Meer informatie

[Factsheet: De faciliteit voor herstel en veerkracht: hulp aan EU-landen om sterker uit de crisis te komen](#)

[De langetermijnbegroting van de EU voor 2021-2027: voorstel van de Commissie van mei 2020](#)

QANDA/20/949

Contactpersoon voor de pers:

[Vivian LOONELA](#) (+32 2 296 67 12)

[Marta WIECZOREK](#) (+32 2 295 81 97)

[Sara SOUMILLION](#) (+32 2 296 70 94)

Voor het publiek: [Europe Direct](#) per telefoon [00 800 67 89 10 11](#) of [e-mail](#)